



PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA
CASA CIVIL
ANCINE

ATA DE REUNIÃO ORDINÁRIA Nº 048 DE DIRETORIA COLEGIADA
Realizada em 17/06/2003

Local: Escritório Central da Ancine, na Praça Pio X, 54, 10º andar, Rio de Janeiro (RJ)

Hora de Início: 10:00

Hora de Término: 18:00

Presentes: Diretor-Presidente Gustavo Dahl; Diretores Lia M. Gomensoro P. Lopes, Augusto Sevá e João da Silveira.

I. Assuntos deliberados:

1. DESPACHOS: SDI

Proposição: *Aprovação de projetos audiovisuais nas modalidades especificadas a seguir:*

Decisão: *A Diretoria Colegiada da Agência Nacional do Cinema – ANCINE decidiu, por unanimidade, aprovar as proposições conforme abaixo, quanto aos seguintes projetos:*

- 1) Cazuza, Processo MINC n.º 01400.004913/2001-44 (Liberação de conta-corrente de captação de recursos incentivados)*
- 2) BH na Tela, Processo n.º 01400.008325/2000-37 (Liberação de conta-corrente de captação de recursos incentivados)*
- 3) O Velho Guerreiro, Processo ANCINE n.º 52800.000940/2003-38 (Aprovação de projeto obra cinematográfica de longa metragem)*
- 4) Antes da Noite, Processo ANCINE n.º 52800.001059/2003-54 (Aprovação de projeto obra cinematográfica de longa metragem)*
- 5) O Grib Feliz-A Aventura Continua, Processo ANCINE n.º 52800.001865/2002-22 (Aprovação de projeto obra cinematográfica de longa metragem)*
- 6) Patrulha Nick, Processo ANCINE n.º 52800.001620/2002-14 (Aprovação de projeto de programa de televisão – art. 39 MP 2.228-1/01)*

1.2 DESPACHOS: SDI

Proposições: *Meteoro, Processo MINC n.º 01400.002587/97-66 (Troca de titularidade do proponente do projeto; prorrogação extraordinária de prazo de validade para captação de recursos incentivados para o ano de 2003; complementação de recursos incentivados)*

Decisão: *O projeto acima citado não foi apreciado pela Diretoria Colegiada, em virtude de fiscalização em curso pela Controladoria Geral da União no Rio de Janeiro, conforme Ofício n.º 746/2003 CGURJ/CGUPR de 10/06/03.*

1.3 DESPACHOS: SDI

Proposições: *Cultura em Ação: Resgatando a Formação Étnica do Vale, Processo MINC n.º 01400.010.358/97-24 - (Prorrogação Extraordinária de prazo para captação de recursos incentivados – 2003).*

Decisão: *A Diretoria Colegiada decidiu, por unanimidade, que a Superintendência de Desenvolvimento Industrial deverá exigir como condição para liberação de recursos, a inclusão no estatuto ou regimento interno da proponente, como objeto social, a produção de obras cinematográficas.*

2. DIR-AS PA n.º 014/2003. *Controle do recolhimento dos valores resultantes do benefício fiscal previsto no parágrafo 2º do inciso X do artigo 39 da MP 2.228-1, em obediência ao disposto no inciso II do art. 38 do mesmo diploma.* **Proposição:** *O sistema de controle do recolhimento dos valores pertinentes à opção pelo benefício fiscal previsto no parágrafo 2º do inciso X do art. 39 da MP n.º 2.228-1 não foi perfeitamente implantado até a presente data, por motivos vários. Necessário se faz a adoção de procedimento administrativo alternativo ao informatizado, que complemente o processo de emissão de boletos destinados ao recolhimento desses valores, com vistas ao controle dos depósitos a serem efetuados nas contas de recolhimento, para que se evite o descumprimento do objetivo legal.* **Decisão:** *A Diretoria Colegiada decidiu, por unanimidade, determinar à Superintendência de Registro, Controle e Fiscalização que a partir dos dados fornecidos pela Receita Federal sobre as operações financeiras das empresas contribuintes e as informações fornecidas pelo Banco do Brasil sobre os pagamentos, os depósitos realizados pelas empresas registradas, os pagamentos dos*



PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA
CASA CIVIL
ANCINE

ATA DE REUNIÃO ORDINÁRIA Nº 048 DE DIRETORIA COLEGIADA
Realizada em 17/06/2003

boletos e a sua conferência, sejam verificadas as inadimplências e notificados os respectivos responsáveis.

3. SDI-CAAP PA n.º 014/2003. *Definição de competência para Mostra Internacional, que se realiza simultaneamente no Brasil e no exterior. **Proposição:** Competência da ANCINE para Mostra Internacional que se realiza simultaneamente no Brasil e no exterior. **Decisão:** A Diretoria Colegiada decidiu, por unanimidade, que é da competência da ANCINE a aprovação de projetos apoiados exclusivamente com recursos de incentivo da Lei n.º 8.313/91, objetos de mostras e festivais internacionais realizados no Brasil e no exterior, simultaneamente ou em sequência, que façam parte de um conjunto, com amparo em acordo ou ajuste que tenha como objetivo o intercâmbio cultural entre o Brasil e um ou mais países estrangeiros.*

4. SGI-GA PA n.º 019/2003. *Termo de Referência para aquisição de cartuchos para impressoras a laser e jato de tinta. **Proposição:** Aprovação do Termo de Referência (TR) anexo e autorização para aquisição de 100 cartuchos de tinta, para impressora HPBR OFFICEJET V 40 e 40 cartuchos de toner para impressora LEXMARK, modelo E322, no valor estimado de R\$54.000,00 (cinquenta e quatro mil reais). **Decisão:** A Diretoria Colegiada decidiu, por unanimidade, aprovar o termo de referência anexo à referida PA e autorizar a aquisição de cem cartuchos de tintas, conforme proposto, na modalidade de pregão.*

5. SGI-STI PA n.º 011/2003. *Contratação de serviços técnicos especializados em tecnologia da informação. **Proposição:** Autorização para abertura de processos licitatórios para contratações de empresas especializadas na execução de projetos de tecnologia da informação. As contratações objetivam os seguintes serviços: 1- Serviços de consultoria especializada para o desenvolvimento de Planejamento Estratégico em Tecnologia da Informação; 2- Serviços técnicos especializados de informática, com vistas à modernização da Agência, abrangendo especificação e desenvolvimento de sistemas de informação e de aplicativos para Web; de infra-estrutura e administração de redes; de apreciação de computadores e help-desk; de modelagem e administração de banco de dados; de produção de informação estatística; e de treinamento de informática, a serem prestados de forma continuada. O valor estimativo para as duas contratações é de R\$ 5.643.277,00 (cinco milhões, seiscentos e quarenta e três mil, duzentos e setenta e sete reais). A presente autorização está condicionada à Parecer favorável, sem restrições, da Procuradoria Geral da ANCINE e abrange todas as etapas do rito licitatório. **Decisão:** A Diretoria Colegiada decidiu, por maioria de votos, com voto contrário do Diretor Augusto Seixá, autorizar a abertura de dois processos licitatórios na modalidade de concorrência para: 1 - Serviços de consultoria técnica especializada no desenvolvimento de Planejamento Estratégico em Tecnologia da Informação; e, 2 - Serviços técnicos especializados de informática, com vistas à modernização da Agência, abrangendo especificação e desenvolvimento de sistemas de informação e de aplicativos para Web; de infra-estrutura e administração de redes; de apreciação de computadores e help-desk; de modelagem e administração de banco de dados; de produção de informação estatística; e de treinamento de informática, a serem prestados de forma continuada, conforme proposto. O Diretor Augusto Seixá ficou de encaminhar a justificativa por escrito de seu voto, a ser anexada a esta ata.*

6. SDI-CAAP n.º 012/2003. *Projetos de comercialização e distribuição de obras audiovisuais enquadrados em mecanismos de incentivo fiscal não previstos para a atividade em questão. **Proposição:** Orientação sobre os procedimentos a serem executados pela SDI, em relação aos projetos de comercialização e distribuição de obras audiovisuais enquadrados em mecanismos de incentivo fiscal não previstos para a atividade em questão. **Decisão:** Concedida vista do assunto ao Diretor João da Silveira.*

7. SGI-GOF PA n.º 006. *Cumprimento do Decreto n.º 4.691, de 08/05/2003, artigo 2.º. **Proposição:** Estabelecer critérios para concessão de passagens e diárias, ante a limitação estabelecida no Decreto n.º 4.691 de 08/05/2003, conforme considerações em anexo. **Decisão:** A Diretoria Colegiada decidiu, por unanimidade, determinar à SGI a elaboração de Proposta de Ação (PA) com sugestão dos critérios.*



PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA
CASA CIVIL
ANCINE

ATA DE REUNIÃO ORDINÁRIA Nº 048 DE DIRETORIA COLEGIADA
Realizada em 17/06/2003

8. **DIR-AS n.º 017/2003. Proposição:** Certificação dos motivos e responsabilidades da não execução das seguintes Decisões de Diretoria Colegiada: 1- 90/2003 – Aprovação do Planejamento do Parque Computacional - PPC da ANCINE; 2- 91/2003 - Implantação do Sistema Integrado de Gestão de Documentos e Informação e conclusão da implantação do Serviço de Protocolo e Expedição de Documentos; 3- 43 e 69/2003 – Contratação do Servidor de Informática da ANCINE no SERPRO; 4 – 84/2003 – Aquisição de equipamentos e acessórios de informática para consolidação do Parque Computacional da ANCINE. **Proposição:** Documentação em anexo: DDC n.º 90/2003; DDC n.º 91/2003; DDC n.º 43/2003; DDC n.º 69/2003; DDC n.º 84/2003; Despacho do Diretor-Presidente; Memo 18/03/2003; Quadro de equipamentos. **Decisão:** Concedida vista do assunto ao Diretor João da Silveira.

9. **DIR-PRES/SDF PA n.º 019/2003.** Mecanismos de aplicação de recursos oriundos dos dispositivos de incentivo fiscal para o audiovisual. **Proposição:** Alteração dos anexos das IN's n.º 13 e 14, no que se referem a "aplicação financeira especial", substituindo-a por "**Caderneta de Poupança**". **Decisão:** Concedida vista do assunto à Diretora Lia Gomensoro.

II- Outros Assuntos:

1. A Diretoria Colegiada decidiu, por unanimidade, aprovar o contato da Superintendência de Desenvolvimento Industrial, funcionários Luiz Fernando Noel e Lenira de Lima Duarte e Auditoria, funcionário Damiano de Araújo Luiz, com a Corregedoria Geral da União, no dia 27 do corrente.

2. A Diretoria Colegiada decidiu, por unanimidade, que o titular da Superintendência de Desenvolvimento Industrial deverá verificar, junto ao CTAV/FUNARTE, a possibilidade de celebração de convênio para análise, pelo CTAV, de projetos de exibição e infra-estrutura técnica para subsidiar decisões da Diretoria Colegiada.

3. Apreciação da correspondência encaminhada pela Labo Cine do Brasil Ltda, sobre Projeto de construção de salas de exibição. **Decisão:** A ANCINE somente apoiará projeto de exibição conforme programas de aplicação constantes de suas normas, que não prevêem o apoio solicitado.

4. A Diretoria Colegiada decidiu, por unanimidade, determinar a constituição de Grupo de Trabalho composto dos seguintes membros, para proceder à análise e elaboração de proposta de norma sobre a base legal e os limites para o apoio através das Leis de incentivo, à comercialização/distribuição de obras cinematográficas e videofonográficas, considerando os aspectos a seguir:

- a) se o apoio incentivado à distribuição/comercialização somente poderá ser obtido no âmbito do art. 1º § 5º da Lei nº 8.685/93, ou, se também, através da Lei Rouanet, ou do art. 3º da Lei nº 8.685/93;
- b) se a distribuição/comercialização no Brasil ou no exterior devem ser consideradas diferentes projetos, para fins de obtenção de apoio incentivado e aplicação dos respectivos limites legais;
- c) se a comercialização constante no orçamento de projeto que busca apoio incentivado para produção, deve ser considerada como um projeto separado daquele de produção, para fins de enquadramento legal e cálculo do limite de incentivo, embora processados conjuntamente em um mesmo instrumento;
- d) quem legalmente pode propor apoio à comercialização/distribuição: a produtora, a distribuidora ou qualquer uma delas. Na última hipótese, o que deve ser exigido em cada caso para obtenção do apoio;
- e) os limites impostos pelo art. 4º § 2º, II, da Lei nº 8.685/93 devem ser aplicados por incentivo (art. 1º; art. 1º § 5º; art. 3º) ou por projeto (comercialização/distribuição, produção), ou por incentivo e por projeto;
- f) definir comercialização e distribuição;
- g) se a co-produção de que trata o art. 3º da Lei nº 8.685/93, pode, para fins de obtenção do incentivo do referido dispositivo, englobar o apoio a projeto de comercialização/distribuição;



PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA
CASA CIVIL
ANCINE

ATA DE REUNIÃO ORDINÁRIA Nº 048 DE DIRETORIA COLEGIADA
Realizada em 17/06/2003

- h) quaisquer outros aspectos que o grupo tenha necessidade de abordar para melhor definir a forma e a base legal de apoio incentivado à comercialização/distribuição.*

Membros do Grupo de Trabalho:

- 1 – Luiz Fernando Noel - Coordenador;
2 – Maria Joaquina A. Pontual
3 – Alex Braga Muniz;
4 – Ruth Albuquerque;
5 – Angelisa Stein;
6 – Wagner Rago da Costa.*

A presente Ata, por mim, Tânia Regina Leite, lavrada e subscrita, vai assinada por todos os Diretores presentes.

Gustavo Dahl
Diretor-Presidente

João da Silveira
Diretor

Lia M. Gomensoro
Diretora

Augusto Sevá
Diretor

Assinatura do Secretário da Reunião
Tânia Regina Leite
Chefe de Gabinete do Diretor-Presidente

ANEXO DA ATA DE REUNIÃO DE DIRETORIA COLEGIADA Nº 48

Justificativa de Voto do Diretor Augusto Sevá, apresentada no dia 26 de junho, referente à PA SGI/STI nº 011/2003 da reunião de Diretoria Colegiada nº 48, do dia 17 de junho de 2003. Esta Justificativa de Voto deverá constar como anexo da ata da referida reunião.

Declaro minha não aprovação à proposta objeto da PA SGI/STI nº 011/2003, na forma em que foi apresentada, por entender que:

- 1) Não é objetiva, quanto aos programas a serem elaborados pelo eventual Contratado, no atendimento das necessidades da ANCINE;
- 2) congrega, no escopo de um único Contrato, serviços que deveriam ser prestados por distintas empresas/entidades – o desenvolvimento dos programas e o treinamento da equipe técnica, o que compromete a independência da ANCINE em face do eventual Contratado;
- 3) não satisfaz exigências técnicas operacionais basilares, quanto à exigências que deveriam constar ostensivamente do corpo do Edital, no tocante aos programas a serem desenvolvidos, pertinentes à obrigação de fazer do eventual Contratado – entrega para a ANCINE de: código fonte, código objeto e banco de dados;
- 4) que deveria ser contratada uma prestação de serviços, prévia à elaboração do Edital, preferencialmente junto a um órgão público como o SERPRO ou FGV, UFRJ, UERJ, que permitisse o melhor norteamento das necessidades técnicas a serem espelhadas no corpo do Edital; e, ainda, que provesse a Consultoria fundamental para o acompanhamento da prestação de serviços, quando se fizesse necessário;
- 5) que fosse elaborada uma relação das prioridades de atendimento, no ponto de vista da ANCINE, e promovidos editais independentes para grupos de serviços, por sua natureza e urgência, para se evitar o monopólio na prestação de serviços, assim como dificultar a interrupção da execução do contrato, quando de interesse da ANCINE;
- 6) devem ser distinguidos os âmbitos de atuação na prestação de serviços – identificação das necessidades da ANCINE (ação interna), elaboração de programas, treinamento de pessoal técnico, controle de qualidade do programa, aplicação/uso dos programas (implantação, funcionamento, aferição de resultados, ajustes);
- 7) por considerar essencial um assessoramento técnico-jurídico para a elaboração tanto do Edital quanto do(s) contrato(s) posterior(es).
- 8) que certas exigências para a habilitação dos interessados não são cabíveis – âmbito nacional, etc, em face do serviço a ser prestado, no Rio de Janeiro, e induzem a uma restrição expressiva no universo dos candidatos potenciais.

Sobre prioridades:

A – Planejamento estratégico – Será formulado simultaneamente à contratação dos demais serviços terceirizados, contrariando as regras mínimas de implementação de projetos.

Consequências possíveis: despesas desnecessárias e orientação equivocada dos serviços contratados.

B – Hardware (incluindo cabeamento, alocação do servidor e redes internas e externas) – não há estudos (previsão de quantidades, especificações técnicas e custos) necessários à elaboração de edital para aquisição e implementação.

Consequências possíveis: a disponibilidade de contratação de serviços de desenvolvimento não corresponder à oferta interna da ANCINE do hardware necessário.

Sobre cronograma físico de implementação:

A – Coerência: O edital refere-se apenas à contratação dos serviços terceirizados de desenvolvimento de software, sendo que não há indicação de valores e formas de contratação e/ou aquisição dos demais itens que compõem o cronograma.

Consequências possíveis: o descumprimento, por dificuldades naturais de contratação e/ou aquisição dos demais itens pode provocar atraso no item “desenvolvimento de software”.

B – Ausência do cronograma financeiro: a especificação de valores e formas de contratação e/ou aquisição dos demais itens que compõem o cronograma, assim como do cronograma de desembolso financeiro dificulta o planejamento dos recursos orçamentários da ANCINE a serem efetivamente executados no ano de 2003 e das necessidades para o ano de 2004.

Consequências possíveis:

1-a reserva superdimensionada de valores orçamentários a serem executados em 2003, impossibilitando sua realocação para outras finalidades e consequente devolução aos cofres públicos no final do exercício.

2-devolução de recursos orçamentários não executados provocam queda nos valores orçamentários do exercício seguinte.

Sobre o processo licitatório

A – Complexidade das exigências no Edital – A diversidade e quantidade de técnicos e de outras demais exigências previstas no Edital de licitação com o volume e amplitude do proposto limitam em um número muito reduzido a quantidade de fornecedores habilitados.

B – Concentração de fornecedor: A concentração dos serviços de informática em apenas um fornecedor expõe a ANCINE à dependência à este. Contraria os preceitos de segurança no desenvolvimento e manutenção das informações. O procedimento de mercado, tanto utilizado na iniciativa privada quanto nos órgãos públicos, tem sido o de diversificação dos fornecedores, agrupados em torno dos sistemas utilizados e salvaguardados por um corpo técnico permanente, da casa, capacitado a operá-los emergencialmente.

FIM DA DECLARAÇÃO DE VOTO